

Protokoll fra møte i Fylkesting 12.09.2016

— **Møtested:** Schweigaards gate 4, Oslo
Fylkestingssalen
Møtedato: 12.09.2016
Tid: 10:00 – 11:55

Faste medlemmer som møte:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Anette M. Solli	Leder	H
Lars Salvesen	Nestleder	KrF
Gunnar Melgaard	Medlem	H
Sebastian Næss Langaas	Medlem	H
Ketil Nordengen	Medlem	H
Trine-Lise Østlund Blime	Medlem	H
Øyvind Rideng	Medlem	H
Tone Blixøen Yrvum	Medlem	H
Jon Schøning Lie	Medlem	H
Kirsti Birkeland	Medlem	H
Kirsti Kierulf	Medlem	H
Hallstein Flesland	Medlem	H
Inger-Marit Øymo	Medlem	H
Tonje Brenna	Medlem	Ap
Terje Granerud	Medlem	Ap
Ina Rangønes Libak	Medlem	Ap
Amund Kjærli	Medlem	Ap
Torunn Skottevik	Medlem	Ap
Jens-Petter Hagen	Medlem	Ap
Kari Aalerud	Medlem	Ap
Jan Johan Sandal	Medlem	Ap
Elin Maria L'Estrange	Medlem	Ap
Helge Gundersen	Medlem	Ap
Johannes Dalen Giske	Medlem	Ap
Fatima Valdes Haugstveit	Medlem	Ap
Jørn Fraurud	Medlem	Ap
Vibeke Limi	Medlem	FrP
Arne-Rune Gjelsvik	Medlem	FrP
Finn Terje Tønnessen	Medlem	FrP
Ida Ohme Pedersen	Medlem	FrP
Lone Kjølrsrud	Medlem	FrP
Øyvind Solum	Medlem	MDG
Kristin Antun	Medlem	MDG
Nikki Schei	Medlem	MDG
Solveig Schytz	Medlem	V
Eirik Trygve Bøe	Medlem	V
Morten Vollset	Medlem	Sp
Eline Stokstad Oserud	Medlem	Sp
Gjermund Skaar	Medlem	SV

Varamedlemmer som møte:

Navn	Møtte for	Reprenterer
Amit Ighani	Lise Hagen Rebbestad	H
Synnøve Kongsrud	Gunnar Helge Wiik	H
Tone Merete Hansen	Vilde Lofthus Rooth	Ap
Njål Vikdal	Tord Hustveit	V

Faste medlemmer som ikke møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Lise Hagen Rebbestad	Medlem	H
Gunnar Helge Wiik	Medlem	H
Vilde Lofthus Rooth	Medlem	Ap
Tord Hustveit	Medlem	V

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
Tron Bamrud	Fylkesrådmann
Knut Sletta	Fylkesdirektør
Øyvind Michelsen	Fylkesdirektør
John Arve Eide	Fylkesdirektør
Kristin Felde	Fylkesdirektør
Thomas Tvedt	Fylkesdirektør
Kristin Ødegaard	HR-direktør
Marianne Brynildsen	Kommunikasjonssjef
Knut Thiblin	Økonomisjef
Geir Atle Mjeldheim	Fylkesadvokat
Bjørg Barslund	Utvalgssekretariatet
Trude Remme	Utvalgssekretariatet
Ole Kjendlie	Enhetsleder utvalgssekretariatet

Innkallingen ble godkjent.

Protokollen fra møtet 13 juni ble godkjent.

Saksliste

Saksnr	Tittel
	Saker til behandling
80/16	Regionreform - forhandlingsutvalg
81/16	Høring - Nye oppgaver til større kommuner
82/16	Ny kulturplan for Akershus - endelig planutkast
83/16	Oppfølging av anbefalinger i elev- og lærlingeombudets årsmelding 2015 - punkt 1
84/16	Oppfølging av anbefalinger i elev- og lærlingeombudets årsmelding 2015 - punkt 3
85/16	Høring - Endringer i opplæringsloven og friskoleloven - Nytt kapittel om skolemiljø
86/16	Årsrapport for Akershus fylkeselevråd 2015-2016
87/16	Evalueringsrapport av etablerertjenesten i Akershus 2012-2015 og forslag til videreføring
88/16	Tidsbegrenset fritakssøknad fra fylkeskommunale verv fra Vilde Lofthus Rooth (Ap)
89/16	Bærekraft-rapport med klimaregnskap som del av årlig handlingsprogram
90/16	Akershus eldreråds handlingsprogram for fylkestingsperioden 2015-2019
91/16	Sak unntatt offentlighet - eget sakskart
92/16	Akershus interkommunale pensjonskasse - kapitalforvaltning og etikk (omgjort fra notat)
	Orienteringsnotater
3/16	Vekslingsmodellen i Akershus fylkeskommune
	Interpellasjoner
9/16	Interpellasjon fra representanten Eline Stokstad Oserud (Sp) om opprettelse av fylkeskommunal trainee-ordning for mennesker med nedsatt funksjonsevne
10/16	Interpellasjon fra representanten Njål Vikdal (V) om ringbuss i Gardermobyen
11/16	Interpellasjon fra representanten Ida Ohme Pedersen (FrP) om regelverket for skoleskyss

Saker til behandling

80/16 Regionreform - forhandlingsutvalg

Fylkesutvalgets forslag til vedtak:

Akershus sitt forhandlingsutvalg i arbeidet med regionreformen utvides fra tre til fire representanter. Tonje Brenna (Ap) blir den nye representanten fra Akershus.

Utvalgets behandling:

Votering:

Fylkesutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Akershus sitt forhandlingsutvalg i arbeidet med regionreformen utvides fra tre til fire representanter. Tonje Brenna (Ap) blir den nye representanten fra Akershus.

81/16 Høring - Nye oppgaver til større kommuner

Fylkesutvalgets forslag til vedtak:

1. Oppgaver bør prinsipielt legges til lavest mulig effektive nivå.
2. Generalistprinsippet bør fortsatt gjelde for kommunene.
3. Kollektivtransporten beholdes på regionalt nivå, slik at den kan ses mest mulig i sammenheng innenfor bo- og arbeidsmarkedsregioner. Skoleskyss er en viktig del av kollektivtransporten og må ses i sammenheng med denne.
4. Fylkestinget har for øvrig ikke merknader

Utvalgets behandling:

Votering:

Fylkesutvalgets forslag punktene 1-2 og 4 ble enstemmig vedtatt.

Fylkesutvalgets forslag punkt 3 ble vedtatt med 38 mot 5 stemmer (FrP).

Vedtak:

1. *Oppgaver bør prinsipielt legges til lavest mulig effektive nivå.*
2. *Generalistprinsippet bør fortsatt gjelde for kommunene.*
3. *Kollektivtransporten beholdes på regionalt nivå, slik at den kan ses mest mulig i sammenheng innenfor bo- og arbeidsmarkedsregioner. Skoleskyss er en viktig del av kollektivtransporten og må ses i sammenheng med denne.*
4. *Fylkestinget har for øvrig ikke merknader*

82/16 Ny kulturplan for Akershus - endelig planutkast

Fylkesutvalgets forslag til vedtak:

Kulturplan for Akershus 2016-2023 vedtas slik den er vedlagt.

Fylkestinget ber fylkesrådmannen om å legge frem en sak om hvordan kultur- og museumsinstitusjonene i større grad kan øke egeninntjeningen sin, basert på de gode eksemplene og erfaringene som kom frem av hovedutvalgets studietur.

Utvalgets behandling:

Fylkesordfører Anette Solli (Ap) foreslo å avslutte forslag til vedtak etter «egeninntjeningen».

Votering:

Fylkesutvalgets forslag til vedtak med Sollis redaksjonelle endring ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kulturplan for Akershus 2016-2023 vedtas slik den er vedlagt.

Fylkestinget ber fylkesrådmannen om å legge frem en sak om hvordan kultur- og museumsinstitusjonene i større grad kan øke egeninntjeningen.

83/16 Oppfølging av anbefalinger i elev- og lærlingombudets årsmelding 2015 - punkt 1

Hovedutvalg for utdanning og kompetanses forslag til vedtak:

1. Foreliggende sak ses i sammenheng med saken om ytterligere forsterkning av oppfølging av lærlinger som fremmes for fylkestinget høsten 2016.
2. Saken tas for øvrig til orientering.

Utvalgets behandling:

Votering:

Hovedutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Foreliggende sak ses i sammenheng med saken om ytterligere forsterkning av oppfølging av lærlinger som fremmes for fylkestinget høsten 2016.*
2. *Saken tas for øvrig til orientering.*

84/16 Oppfølging av anbefalinger i elev- og lærlingeombudets årsmelding 2015 - punkt 3

Hovedutvalg for utdanning og kompetanses forslag til vedtak:

Felles retningslinjer for elevråd i Akershus fylkeskommune vedtas slik det framgår av saksframlegget.

Utvalgets behandling:

Votering:

Hovedutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Felles retningslinjer for elevråd i Akershus fylkeskommune vedtas slik det framgår av saksframlegget.

85/16 Høring - Endringer i opplæringsloven og friskoleloven - Nytt kapittel om skolemiljø

Hovedutvalg for utdanning og kompetanses forslag til vedtak:

Fylkestinget støtter høringsuttalelsen slik den foreligger. Uttalelsen sendes til Kunnskapsdepartementet.

Utvalgets behandling:

Votering:

Hovedutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fylkestinget støtter høringsuttalelsen slik den foreligger. Uttalelsen sendes til Kunnskapsdepartementet.

86/16 Årsrapport for Akershus fylkeselevråd 2015-2016

Hovedutvalg for utdanning og kompetanses forslag til vedtak:

Fylkestinget tar årsrapport for Akershus fylkeselevråd til orientering

Utvalgets behandling:

Votering:

Hovedutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fylkestinget tar årsrapport for Akershus fylkeselevråd 2015 til orientering

87/16 Evaluering av etablerertjenesten i Akershus 2012-2015 og forslag til videreføring

Fylkesutvalgets forslag til vedtak:

1. Samarbeidsavtalen med regionrådene i Akershus og Asker og Bærum kommune om drift av etablerertjenesten forlenges fra 1.1.2017-1.1.2018.
2. Fylkestinget slutter seg til fylkesrådmannens forslag til framtidig modell for etablerertjenesten pkt. 4 og til fremdriftsplanen pkt. 5 i saksfremlegget.
3. Sak om innhold og organiseringen av etablerertjenesten fra 2018 legges frem innen utgangen av mai 2017.
4. Evalueringsrapporten for etablerertjenesten i Akershus 2012-2015 tas til orientering.

Utvalgets behandling:

Votering:

Fylkesutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Samarbeidsavtalen med regionrådene i Akershus og Asker og Bærum kommune om drift av etablerertjenesten forlenges fra 1.1.2017-1.1.2018.*
2. *Fylkestinget slutter seg til fylkesrådmannens forslag til framtidig modell for etablerertjenesten pkt. 4 og til fremdriftsplanen pkt. 5 i saksfremlegget.*
3. *Sak om innhold og organiseringen av etablerertjenesten fra 2018 legges frem innen utgangen av mai 2017.*
4. *Evalueringsrapporten for etablerertjenesten i Akershus 2012-2015 tas til orientering.*

88/16 Tidsbegrenset fritakssøknad fra fylkeskommunale verv fra Vilde Lofthus Rooth (Ap)

Fylkesutvalgets forslag til vedtak:

Vilde Lofthus Rooth (Ap) innvilges permisjon fra fylkeskommunale verv i perioden 15. august 2016 til 3. februar 2017.

Utvalgets behandling:

Votering:

Fylkesutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Vilde Lofthus Rooth (Ap) innvilges permisjon fra fylkeskommunale verv i perioden 15. august 2016 til 3. februar 2017.

89/16 Bærekraft-rapport med klimaregnskap som del av årlig handlingsprogram

Hovedutvalg for plan, næring og miljø's forslag til vedtak:

1. Fylkesadministrasjonen bes igangsette et utviklingsarbeid for en bærekraft-rapport med klimaregnskap etter de linjer som her trekkes opp.
2. Bærekraftrapporten holdes innenfor fylkesadministrasjonens myndighetsområder og oppgaver, og skal fremme omlegging til klimavennlig, grønn teknologi og miljøvennlige løsninger i fylkeskommunen og i Akershus fylke for øvrig.
3. Videre skal tiltaket styrke arbeidet med å gi fylkeskommunen en foregangsrolle, og utvikle Akershus til et foregangsfylke for klima, miljø og grønn omlegging.
4. En første bærekraftrapport benyttes som underlag for kommende års økonomiplan, og fra 2018 for handlingsprogrammet til Regional plan for klima og energi.
5. Bærekraftrapporten med klimaregnskap skal også benyttes som underlag for fylkeskommunal statistikk og årsrapportering.

Utvalgets behandling:

Votering:

Hovedutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Fylkesadministrasjonen bes igangsette et utviklingsarbeid for en bærekraft-rapport med klimaregnskap etter de linjer som her trekkes opp.*
2. *Bærekraftrapporten holdes innenfor fylkesadministrasjonens myndighetsområder og oppgaver, og skal fremme omlegging til klimavennlig, grønn teknologi og miljøvennlige løsninger i fylkeskommunen og i Akershus fylke for øvrig.*
3. *Videre skal tiltaket styrke arbeidet med å gi fylkeskommunen en foregangsrolle, og utvikle Akershus til et foregangsfylke for klima, miljø og grønn omlegging.*
4. *En første bærekraftrapport benyttes som underlag for kommende års økonomiplan, og fra 2018 for handlingsprogrammet til Regional plan for klima og energi.*
5. *Bærekraftrapporten med klimaregnskap skal også benyttes som underlag for fylkeskommunal statistikk og årsrapportering.*

90/16 Akershus eldreråds handlingsprogram for fylkestingsperioden 2015-2019

Fylkesutvalgets forslag til vedtak:

Fylkestinget har merket seg eldrerådets målsettinger og tar handlingsprogrammet for fylkestingsperioden 2015-2019 til orientering.

Utvalgets behandling:

Votering:

Fylkesutvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Fylkestinget har merket seg eldrerådets målsettinger og tar handlingsprogrammet for fylkestingsperioden 2015-2019 til orientering.

91/16 Sak unntatt offentlighet - eget sakskart

Saksprotokoll i Fylkesting - 12.09.2016

Egen protokoll.

92/16 Akershus interkommunale pensjonskasse - kapitalforvaltning og etikk

Saksprotokoll i Fylkesting - 12.09.2016

Saken ble omgjort til sak fra notat i fylkesutvalget 05.09.

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

Fylkestinget anmoder Akershus interkommunale pensjonskasse om å sikre at kapitalforvaltningen og tilhørende etiske retningslinjer har en miljømessig, etisk og sosialt akseptabel profil.

Utvalgets behandling:

Representantene Gunnar Melgaard (H) og Morten Vollset (Sp) ble funnet inhabile av fylkestinget. De ble erstattet av hhv. vararepresentant Erik Adland (H) og Hans Fredrik Aaby (Sp) under sakens behandling.

Fylkesordfører Anette Solli (H) foreslo å erstatte «akseptabel» med god i fylkesrådmannens forslag til vedtak.

Representanten Nikki Schei gjenopptok forslag fra Øyvind Solum (MDG) som fulgte saken:

I forbindelse med at AIPK skal behandle pensjonskassens kapitalforvaltningsstrategi og tilhørende etiske retningslinjer vil fylkestinget komme med følgende anmodninger:

- Fylkestinget anmoder om at det ikke investeres i selskaper registrert i skatteparadiser eller som har plassert vesentlige deler av formuen i slike, og at investeringer som er plasserte i skatteparadis trekkes ut og reinvesteres andre steder.
- Fylkestinget anmoder om at det kun bør investeres i selskaper som praktiserer finansiell åpenhet

Votering:

1. Fylkesrådmannens forslag med Sollis endring ble enstemmig vedtatt.
2. Scheis gjenopptatte forslag, innledning inkludert punkt 1 fikk 19 stemmer (Ap, MDG, SV + KrF) og falt.
3. Scheis gjenopptatte forslag punkt 2 ble vedtatt med 38 mot 5 stemmer (FrP).

Vedtak:

Fylkestinget anmoder Akershus interkommunale pensjonskasse om å sikre at kapitalforvaltningen og tilhørende etiske retningslinjer har en miljømessig, etisk og sosialt god profil.

Fylkestinget anmoder om at det kun bør investeres i selskaper som praktiserer finansiell åpenhet

Orienteringsnotater**3/16 Vekslingsmodellen i Akershus fylkeskommune****Utvalgets behandling:**

Notatet ble tatt til orientering.

Interpellasjoner

9/16 Interpellasjon fra representanten Eline Stokstad Oserud (Sp) om opprettelse av fylkeskommunal trainee-ordning for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Utvalgets behandling:

Fylkesordfører Anette Solli (H) besvarte interpellasjonen som følger:

Spørsmålsstilleren Eline Stokstad Oserud ber fylkesrådmannen utrede muligheten for en eller to fylkeskommunale traineestillinger for mennesker med nedsatt funksjonsevne, som skal kunne gi muligheter for varig ansettelse.

Både som offentlig tjenesteyter og som arbeidsgiver er Akershus fylkeskommune tjent med å ha en mangfoldig arbeidsstyrke, noe som gjenspeiles i vår rekrutteringsstrategi. Som en betydelig samfunnsaktør har vi også en forpliktelse til å være med å bidra til at flest mulig kommer i arbeid. Derfor har vi blant annet innført «intervjuordningen» for søkere med innvandrerbakgrunn. Det vil si at vi kaller inn minst en kvalifisert søker med innvandrerbakgrunn til intervju, hvis de har krysset av for at de ønsker slik vurdering av sin søknad. Vi vurderer nå å gjøre det samme for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Fylkeskommunen er en inkluderende arbeidsgiver (IA-bedrift). Ett av delmålene i perioden 2014-2018, er å hindre frafall og øke sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne. I Akershus fylkeskommune er målet å opprette minst en arbeidspraksisplass i hver virksomhet rettet mot «unge med behov for arbeidsrettet bistand». I 2015 hadde vi hele 44 personer i tiltak i ulike stillinger. De får verdifull arbeidserfaring som gjør det enklere for dem å komme over i ordinært arbeid. Mange av virksomhetene våre tilbyr flere arbeidstreningsplasser i ulike stillingskategorier. Vi har i 2016 satt inn fremstøt for å få alle virksomhetene til å delta.

Fylkesrådmannen har nå tatt initiativ til å utrede hvilke muligheter vi har for å tilsette arbeidspraksiskandidater fast. Vi vet at det har vært og er et ønske om dette blant flere av våre virksomheter. Som offentlig virksomhet har vi utlysingsplikt og plikt til å følge kvalifikasjonsprinsippet – å tilsette den best kvalifiserte kandidaten - noe som kan gjøre slike tilsetninger vanskelige. Dette vil også gjelde traineestillinger. I dialog med KS har vi imidlertid kartlagt noen muligheter knyttet til positiv særbehandling i loven, og er nå i gang med å planlegge hvordan vi kan praktisere dette i Akershus fylkeskommune.

Vi har etter hvert opparbeidet oss god erfaring med målgruppen ved å bruke arbeidspraksisplasser for personer med nedsatt funksjonsevne i fylkeskommunen. Her har vi et godt samarbeid med NAV som bistår med hjelp og veiledning og ikke minst bidrar til å finne gode kandidater innenfor en målgruppe som ikke alltid er like lett å definere.

Fylkeskommunen har tidligere utredet muligheten for å innføre et ordinært traineeprogram og noe av det viktigste som kom frem der var at det er helt vesentlig å sette av nok ressurser til å administrere programmet. I tillegg vil vi i dette tilfelle måtte bygge opp intern kompetanse på målgruppen. Vi mener derfor at det nå vil være mer hensiktsmessig å konsentrere ressursene om å videreføre det gode arbeidet med arbeidspraksisplasser – og da med sikte på å få til flere faste tilsetninger, enn å starte nye utredninger om innføring av et eget traineeprogram.

10/16 Interpellasjon fra representanten Njål Vikdal (V) om ringbuss i Gardermobyen

Utvalgets behandling:

Fylkesordfører Anette Solli (H) besvarte interpellasjonen som følger:

Området omkring Gardermoen er i stor utvikling, og det er viktig at kollektivtilbudet i området også tilpasses de behovene folk har i forbindelse med jobb, utdanning og fritid.

Ruter planlegger og fastsetter rutetilbudet i fylket, på vegne av Akershus fylkeskommune. Dette gjøres etter overordnede føringer, herunder at kollektivtilbudet bør utvikles i takt med markedets behov, innenfor de økonomiske rammene som er stilt til disposisjon for Ruter.

De siste årene er det satsset betydelig på å styrke kollektivtilbudet i store deler av Øvre Romerike. Spesielt Jessheim og omegn er blitt prioritert. Etter Ruters vurdering dekker dagens tilbud store deler av behovet for arbeidsreisene til fra Oslo lufthavn og omkringliggende arbeidsplasser rundt Jessheim. Ruter viser videre til at det er busslinjer mellom Gardermoen-området og jernbanestasjonene ved Jessheim, Oslo Lufthavn, Eidsvoll verk og Eidsvoll stasjon ved nesten alle avganger. Videre informerer Ruter om at det er etablert busser med 6 avganger i timen forbi Gardermoen næringspark, og at det fortsatt er kapasitet tilgjengelig på disse.

Ruters vurdering av forslaget til Ringbuss er at traseen allerede er dekket av eksisterende kollektivtilbud i dag.

I og med at det stadig etableres nye virksomheter i området, som eksempelvis LHL-sykehuset som omtales i interpellasjonen, er det nødvendig å utvikle kollektivtilbudet i takt med dette. Jeg legger til grunn at Ruter gjør løpende nye vurderinger av transportbehovet også i dette området og sørger for at tilbudet tilrettelegges, slik at vi bidrar til at mest mulig av transportbehovet kan dekkes med kollektivtransport, sykkel og gange.

11/16 Interpellasjon fra representanten Ida Ohme Pedersen (FrP) om regelverket for skoleskyss

Utvalgets behandling:

Fylkesordfører Anette Solli (H) besvarte interpellasjonen som følger:

Representanten Ida Ohme Pedersen (FrP) ønsker en nærmere saksutredning av begrepet «farbar vei» og hvordan dette skal forstås i saker som omhandler retten til gratis skoleskyss.

Retten til gratis skoleskyss er nedfelt i opplæringsloven § 7-1 og 7-2. For grunnskoleelever er skyssretten 2 km for 1. trinn og 4 km for 2. – 10. trinn og for videregående skoleelever 6 km. Funksjonshemmede har rett til skyss uavhengig av avstand mellom hjem og skole.

Ruter AS organiserer den lovpålagte skoletransporten på vegne av fylkeskommunen. Det er 12 000 videregående skoleelever som har skyssrett i Akershus. For å få en lik behandling praktiseres skyssgrensen på 6 000 meter absolutt, og regnes fra inngangsdøra der eleven bor og til den inngangsdøren på skolen som er mest naturlig å benytte for eleven, etter korteste «farbare vei».

Utdanningsdirektoratet har i rundskriv nr. 3 fra 2009 uttalt seg om særlige problemstillinger rundt skoleskyss. Når det gjelder «farbar vei» er det påpekt at dette både kan være offentlig- og privat vei. Skiftene forhold ved ulike årstider kan også innvirke på vurderingen. Fylkesmannen

for Oslo og Akershus har også bl.a. i en klagesak i Oslo lagt til grunn at «farbar vei» kan være offentlig- og privat vei og omfatte gang- og sykkelveier.

Fylkeskommunen legger til grunn Utdanningsdirektoratets rundskriv og uttalelser fra Fylkesmannen for forståelsen av begrepet «farbar vei» ved behandlingen av søknader om skoleskyss.

Representanten spør også om stier, parker eller andre ubebygde strekninger er farbar skolevei. Fylkeskommunen vurderer at dersom det for eksempel er en snarvei eller tråkk på noen meter, som benyttes av allmenheten og er tilgjengelig året rundt, kan dette også benyttes av skoleelever. Men jeg vil imidlertid presisere at i slike tilfeller må det hver gang foretas en individuell vurdering.

Jeg vil også nevne at begrepet «farbar vei» ikke er relatert til begrepet «særlig farlig eller vanskelig» skolevei som er omtalt i § 7-1 i opplæringsloven. Begrepet «særlig farlig eller vanskelig skolevei» henviser til om veien er trafikkfarlig utover det som er vanlig, og i slike tilfeller har grunnskoleelever rett til skyss uavhengig av avstanden mellom hjem og skole. I opplæringsloven § 7-2 som gjelder videregående skoleelever, er begrepet «særlig farlig eller vanskelig skolevei» ikke brukt. Det vurderes at videregående skoleelever med en alder på 16 år + har utviklet evnen til å lese trafikkbildet i større grad enn barn i grunnskolen.

I klagesaker om avstandsberging (ca. 10 – 15 per år) som behandles av fylkeskommunens klagenemd argumenteres det også ofte for at man ikke kan forvente at en elev skal gå tilnærmet 5 900 meter. Fylkeskommunen tolker at lovgivers intensjon ikke er at elever nødvendigvis skal gå eller sykle en slik avstand, men at elev/foresatte selv må organisere transporten ved eventuelt å betale reisen uten offentlig støtte. Hensikten med skoleskyss er å gi rett til gratis skoleskyss for å sikre at elever får oppfylt sin rett og plikt til opplæring.

Jeg mener at Akershus fylkeskommune ikke bør utrede begrepet «farbar vei», men legge til grunn de tolkninger og føringer som gis av departementet, fylkesmannen og i andre rettskilder, og dermed følger den nasjonale forståelsen av innholdet i retten til skoleskyss. Akershus fylkeskommunen bør i slike saker ha samme praksis som øvrige fylker og kommuner.

For både Akershus fylkeskommune og andre fylkeskommuner kan det være nyttig å få en klarere forståelse av begrepet farbar vei. Jeg vil derfor vurdere å ta dette opp med de andre fylkeskommunene og departementet, med sikte på å få en omforent og tydeligere begrepsforståelse. Det er imidlertid ikke hensiktsmessig at dette gjøres av Akershus fylkeskommune på egenhånd.