

Protokoll fra møte i Administrasjonsutvalget 01.06.2016

— **Møtested: Galleriet, Schweigaardsgt. 4**
Møterom: Fylkestingssalen
Møtedato: 01.06.2016
Tid: 09:30 – 11:15

Faste medlemmer som møte:

Navn	Funksjon	Representerer
Lars Salvesen	Nestleder (ledet møtet)	KRF
Arne-Rune Gjelsvik	Medlem	FRP
Solveig Schytz	Medlem	V
Tonje Brenna	Medlem	AP
Morten Vollset	Medlem	SP
Øyvind Solum	Medlem	MDG
Gjermund Skaar	Medlem	SV
Bente Gårdeng	Medlem	LO
Ine-Lill Hjelm Gabrielsen	Medlem	UTD
Thorbjørn Alvim	Medlem	UTD
Morten Trudeng	Medlem	AKAD
Jonill Engesæter	Medlem	YS

Varamedlemmer som møte:

Navn	Møtte for	Representerer
------	-----------	---------------

Faste medlemmer som ikke møte:

Navn	Funksjon	Representerer
Anette Solli	Leder	H

Fra administrasjonen møte:

Navn	Stilling
Tron Bamrud	Fylkesrådmann
Knut Sletta	Fylkesdirektør, administrasjonsavdelingen
Kristin Ødegaard	HR-direktør
Kristin Felde	Fylkesdirektør, kultur, frivillighet og folkehelse
Trude Remme	Utvalgssekretær

Saksliste

Saksnr	Tittel
	Saker til behandling
6/16	Inntektsrammer og strategier for ØP 2017-2020
7/16	10-årig økonomisk framtidsscenario for Akershus fylkeskommune
8/16	Revisjon av etiske retningslinjer
9/16	Samarbeid Østfold, Buskerud og Akershus m.fl.
10/16	Organisasjonsgjennomgang avdeling kultur, frivillighet og folkehelse

Saker til behandling

6/16 Inntektsrammer og strategier for ØP 2017-2020

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalget - 01.06.2016

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

1. Fylkeskommunens prioriteringer i økonomiplanperioden 2017 – 2020 må rettes inn mot å skape rom for å kunne finansiere det store investeringsløftet som er nødvendig innen videregående skole i perioden 2020 – 2025. Dette betyr at:
 - a) Programområdenes driftsbudsjetter tilpasses for å sikre en langsiktig og bærekraftig finansiering av kommende investeringer.
 - b) Egenkapitalfinansieringen av investeringene økes.
 - c) Behov for økte driftsmidler til kollektivtrafikk må finansieres ved bruk av bompenger, ved effektivisering og eventuelt ved økt trafikantbetaling.
 - d) Eventuelle regnskapsoverskudd avsettes til å finansiere framtidige investeringer

Utvalgets behandling:

Representanten Bente Gårdeng (Fagforbundet) fremmet følgende forslag:

Fellesområder og sentrale styringsorganer

Kompetanseheving bidrar til effektivitet. Når Akershus fylkeskommune nå maner til nøkternhet, er det viktig at fylkeskommunen har fokus på å styrke medarbeidernes kompetanse i alle ledd, og at dette ikke begrenses av den framtidige økonomiske situasjon.

Akershus fylkeskommune bør videre gjøre bruk av egen ekspertise der hvor det er mulig, og begrense bruken av eksterne konsulenter. Dette vil gi økonomisk besparelse.

I forbindelse med Akershus fylkeskommunes arbeid for nærvær, mener Fagforbundet at det bør settes av midler til videreføring av lavterskeltilbudet. Kostnadene ved sykefravær er høye, og Fagforbundet har fått tilbakemelding om at lavterskeltilbudet har gitt gode resultater.

Representanten Thorbjørn Alvim (Utdanningsforbundet) fremmet forslag på vegne av Utdanningsforbundet:

Fylkesrådmannens vurderinger og anbefalinger knyttet til økonomiplanen for 2017-2020 peker på store utfordringer for alle ansvarsområder, ikke minst for videregående opplæring. Vi mener det er svært problematisk at de store investeringene fylkeskommunen står foran, i stor grad ser ut til å gå utover tjenestetilbudet i mange år framover. Fylkesrådmannen peker på, og vi deler bekymringen for, spriket mellom ambisjoner og økonomiske realiteter. Vi vil i det følgende gi våre kommentarer til fylkesrådmannens vurderinger og anbefalinger. Vi viser for øvrig til vårt innspill til årsrapporten for 2015 som ligger i protokoll fra administrasjonsutvalget 27.4. Der redegjør vi for det vi mener er viktige prioriteringer i budsjettarbeidet.

Innsparinger i videregående opplæring

Fylkesrådmannen skriver:

«Utdanning må være et sterkt prioritert område for fylkeskommunen, hvor det også er relativt sterke lovkrav til hvilket tilbud elevene skal ha. Dette betyr imidlertid ikke at det ikke er muligheter for effektivisering og utgiftskutt innenfor et budsjett på nesten 4 milliarder kr. Fylkesrådmannen vil vurdere virksomhetenes budsjetter og andre utgifter knyttet til administrasjon og støttefunksjoner i sektoren i sitt forslag til økonomiplan.»

Vi mener det er viktig at vi også i den nye økonomiske situasjonen må huske på at vi har større ambisjoner for skolen vår enn bare å oppfylle lovpålagte krav. Vi skal bli Nordens beste skole, og det blir vi ikke ved å bli tvunget til å senke ambisjonsnivået grunnet dårligere økonomi. Det er viktig å huske på at administrasjon og støttefunksjoner er avgjørende for å holde på kvaliteten i skolen. Det er blant annet gjennom å ha andre yrkesgrupper i skolen at legges til rette for at lærerne får nok tid til sin kjerneoppgave. Det vil si nok tid til godt profesjonsarbeid før, under og etter undervisningen. Vi må sikre at lærerne har de rette rammene for å kunne være lærere, blant annet at gruppene ikke er større enn det som er pedagogisk forsvarlig, og ikke må bruke tiden sin på oppgaver som bedre løses av andre profesjoner. Vi registrerer også at fylkesrådmannen trekker inn innføringen av nytt skoleadministrativt system som et prosjekt det er viktig å hente økonomiske gevinster fra. Dermed er dette prosjektet klart definert som først og fremst et innsparingstiltak, ikke et prosjekt som skal frigjøre mer tid til pedagogiske oppgaver og pedagogisk ledelse, slik vi har tillatt oss å håpe på.

Fylkesrådmannen nevner ikke innsparing i pedagogiske ressurser. Det er vi fornøyd med, og håper dermed han mener at de reduserte budsjettenes ikke vil få betydning for kvaliteten på opplæringen. Utdanningsforbundet vil utfordre skoleeier på å bli enda mer tydelig på dette, slik at virksomhetene ikke er i tvil om hvordan de skal innrette seg.

Representanten Jonill Engesæter (Delta) fremmet forslag:

Som det kommer frem i saksfremlegget så peker det på at det vil bli store utfordringer for alle ansvarsområdene i ØP 2017-2020. Det som bekymrer Delta er at dette skal berøre viktige tjenesteområder både innen videregående opplæring og tannhelsetjeneste.

Det står i saken at utdanning er et sterkt prioritert område. Fylkesrådmannen vil vurdere virksomhetenes budsjetter og andre utgifter knyttet til administrasjon og støttefunksjoner i denne sektoren. Delta er bekymra for at det blir tatt ressurser fra disse viktige funksjonene, og at læreren må gjøre oppgaver som andre kan bedre enn dem. Det er viktig at lærerne brukes til det bare de har kompetanse på, nemlig å være lærer. Kontoransatte på skolen er en veldig viktig ressurs på en skole, det fremkommer både fra lærere, elever og ledelse. De har en viktig rolle og de jobber i førstelinjen.

Vi har i den senere tid hatt fokus på både å ansette helsesøstre og miljøarbeidere i skolen med bakgrunn i at det er flere typer utfordringer blant elevene. Delta er opptatt av at disse tjenestene må fortsette videre og at dette er viktige ressurser i tillegg til lærerne som kan bidra til å hjelpe elever som sliter på skolen.

Delta er glad for å lese at det ikke er foreslått at det skal kuttes i ressurser til klinisk personell og vi ber om at reduserte budsjetter ikke vil gå ut over kvaliteten som tannhelsetjenesten. Er glad for å lese at tannhelse allerede drives svært effektivt i henhold til KOSTRA-tall.

Det er også viktig fremover å arbeide for å få ned sykefraværet og at nærværprosjektet videreføres til andre virksomheter som sliter med høyt sykefravær. Det må settes av midler til dette.

Møteleder Lars Salvesen (KRF) foreslo å ta saken til orientering og at de innkomne forslagene følger saken.

Votering:

Forslaget fremmet av Salvesen (KRF) ble enstemmig vedtatt.

Innspill fra administrasjonsutvalget:

Saken tas til orientering.

Forslag som følger saken:***Representanten Bente Gårdeng (Fagforbundet) fremmet følgende forslag:******Fellesområder og sentrale styringsorganer***

Kompetanseheving bidrar til effektivitet. Når Akershus fylkeskommune nå maner til nøkternhet, er det viktig at fylkeskommunen har fokus på å styrke medarbeidernes kompetanse i alle ledd, og at dette ikke begrenses av den framtidige økonomiske situasjon.

Akershus fylkeskommune bør videre gjøre bruk av egen ekspertise der hvor det er mulig, og begrense bruken av eksterne konsulenter. Dette vil gi økonomisk besparelse.

I forbindelse med Akershus fylkeskommunes arbeid for nærvær, mener Fagforbundet at det bør settes av midler til videreføring av lavterskeltilbudet. Kostnadene ved sykefravær er høye, og Fagforbundet har fått tilbakemelding om at lavterskeltilbudet har gitt gode resultater.

Representanten Thorbjørn Alvim (Utdanningsforbundet) fremmet forslag på vegne av Utdanningsforbundet:

Fylkesrådmannens vurderinger og anbefalinger knyttet til økonomiplanen for 2017-2020 peker på store utfordringer for alle ansvarsområder, ikke minst for videregående opplæring. Vi mener det er svært problematisk at de store investeringene fylkeskommunen står foran, i stor grad ser ut til å gå utover tjenestetilbudet i mange år framover. Fylkesrådmannen peker på, og vi deler bekymringen for, spriket mellom ambisjoner og økonomiske realiteter. Vi vil i det følgende gi våre kommentarer til fylkesrådmannens vurderinger og anbefalinger. Vi viser for øvrig til vårt innspill til årsrapporten for 2015 som ligger i protokoll fra administrasjonsutvalget 27.4. Der redegjør vi for det vi mener er viktige prioriteringer i budsjettarbeidet.

Innsparinger i videregående opplæring

Fylkesrådmannen skriver:

«Utdanning må være et sterkt prioritert område for fylkeskommunen, hvor det også er relativt sterke lovkrav til hvilket tilbud elevene skal ha. Dette betyr imidlertid ikke at det ikke er muligheter for effektivisering og utgiftskutt innenfor et budsjett på nesten 4 milliarder kr. Fylkesrådmannen vil vurdere virksomhetenes budsjetter og andre utgifter knyttet til administrasjon og støttefunksjoner i sektoren i sitt forslag til økonomiplan.»

Vi mener det er viktig at vi også i den nye økonomiske situasjonen må huske på at vi har større ambisjoner for skolen vår enn bare å oppfylle lovpålagte krav. Vi skal bli Nordens beste skole, og det blir vi ikke ved å bli tvunget til å senke ambisjonsnivået grunnet dårligere økonomi. Det er viktig å huske på at administrasjon og støttefunksjoner er avgjørende for å holde på kvaliteten i skolen. Det er blant annet gjennom å ha andre yrkesgrupper i skolen at legges til rette for at lærerne får nok tid til sin kjerneoppgave. Det vil si nok tid til godt profesjonsarbeid før, under og etter undervisningen. Vi må sikre at lærerne har de rette rammene for å kunne være lærere, blant annet at gruppene ikke er større enn det som er pedagogisk forsvarlig, og ikke må bruke tiden sin på oppgaver som bedre løses av andre profesjoner. Vi registrerer også

at fylkesrådmannen trekker inn innføringen av nytt skoleadministrativt system som et prosjekt det er viktig å hente økonomiske gevinster fra. Dermed er dette prosjektet klart definert som først og fremst et innsparingstiltak, ikke et prosjekt som skal frigjøre mer tid til pedagogiske oppgaver og pedagogisk ledelse, slik vi har tillatt oss å håpe på.

Fylkesrådmannen nevner ikke innsparing i pedagogiske ressurser. Det er vi fornøyd med, og håper dermed han mener at de reduserte budsjettene ikke vil få betydning for kvaliteten på opplæringen. Utdanningsforbundet vil utfordre skoleeier på å bli enda mer tydelig på dette, slik at virksomhetene ikke er i tvil om hvordan de skal innrette seg.

Representanten Jonill Engesæter (Delta) fremmet forslag:

Som det kommer frem i saksfremlegget så peker det på at det vil bli store utfordringer for alle ansvarsområdene i ØP 2017-2020. Det som bekymrer Delta er at dette skal berøre viktige tjenesteområder både innen videregående opplæring og tannhelsetjeneste.

Det står i saken at utdanning er et sterkt prioritert område. Fylkesrådmannen vil vurdere virksomhetenes budsjetter og andre utgifter knyttet til administrasjon og støttefunksjoner i denne sektoren. Delta er bekymra for at det blir tatt ressurser fra disse viktige funksjonene, og at læreren må gjøre oppgaver som andre kan bedre enn dem. Det er viktig at lærerne brukes til det bare de har kompetanse på, nemlig å være lærer. Kontoransatte på skolen er en veldig viktig ressurs på en skole, det fremkommer både fra lærere, elever og ledelse. De har en viktig rolle og de jobber i førstelinjen.

Vi har i den senere tid hatt fokus på både å ansette helsesøstre og miljøarbeidere i skolen med bakgrunn i at det er flere typer utfordringer blant elevene. Delta er opptatt av at disse tjenestene må fortsette videre og at dette er viktige ressurser i tillegg til lærerne som kan bidra til å hjelpe elever som sliter på skolen.

Delta er glad for å lese at det ikke er foreslått at det skal kuttes i ressurser til klinisk personell og vi ber om at reduserte budsjetter ikke vil gå ut over kvaliteten som tannhelsetjenesten. Er glad for å lese at tannhelse allerede drives svært effektivt i henhold til KOSTRA-tall.

Det er også viktig fremover å arbeide for å få ned sykefraværet og at nærværprosjektet videreføres til andre virksomheter som sliter med høyt sykefravær. Det må settes av midler til dette.

7/16 10-årig økonomisk framtidsscenario for Akershus fylkeskommune

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalget - 01.06.2016

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

Det forventes en betydelig vekst i elevtallet i videregående opplæring i perioden 2020 - 2025. Fylkeskommunen står framfor store investeringer i nye skolebygg som følge av dette. For å bidra til at AFK klarer å håndtere veksten i framtidige drifts- og finansutgifter, er det viktig å vektlegge følgende i framtidige budsjetter:

- Prioritere egenkapitalfinansiering av investeringer på grunn av høyt framtidig investeringsnivå.

- Holde driftsbudsjettet til tjenesteområdene på et moderat nivå i den kommende 4-årsperioden, for å sikre budsjettmidler til økte renter og avdrag.
- Bygge opp fondsreserver.
- Gjennomgå og kvalitetssikre AFKs befolkningsprognoser på grunnlag av oppdatert nasjonal befolkningsstatistikk. Dette for å sikre riktig omfang på framtidige investeringer i skolebygg.
- Nøysom og effektiv bruk av investeringsmidler til skolebygg.
- Investeringsrammer knyttet til 10 års plan for trygging av skoleveier i Akershus må sees i sammenheng med investeringsbehovet knyttet til investeringer i skolebygg.
- Finansiering av veksten i kollektivtrafikken må sikres gjennom ekstern finansiering knyttet til Oslopakke 3, bymiljøavtaler og eventuelt økte takster.
- Utvikle finansielle måltall for Akershus som kan legges til grunn for den økonomiske styringen i årene framover.

Utvalgets behandling:

Møteleder Lars Salvesen (KRF) foreslo å ta saken til orientering og fikk utvalgets tilslutning til dette.

Votering:

Innspill fra administrasjonsutvalget:

Saken tas til orientering.

8/16 Revisjon av etiske retningslinjer

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalget - 01.06.2016

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

«Etiske retningslinjer for folkevalgte og ansatte i Akershus fylkeskommune», vedtatt av fylkestinget 12.02.2009, oppheves. Det forutsettes at fylkesrådmannen fastsetter en ny etisk veileder for fylkeskommunens medarbeidere.

Utvalgets behandling:

Representanten Morten Trudeng (Akademikerne) fremmet tilleggsforslag:

Forslag til nytt punkt i etisk veileder:

Faglig uavhengighet, lojalitet

Ansatte skal legge faglige kunnskaper og faglig skjønn til grunn for sin tjenesteutøvelse og samtidig være lojale til de politiske og administrative vedtak som er truffet. Ansatte har likevel ikke plikt til å adlyde pålegg som er uetiske eller ulovlige.

Representanten Ine-Lill Hjelm Gabrielsen (Utdanningsforbundet) fremmet forslag:

Til etisk veileder pkt. 7:

Foreslår å stryke følgende i følge setning: «i samsvar med lovgivning og AFKs rutiner».

Representanten Morten Trudeng (Akademikerne) fremmet forslag:

Til etisk veileder pkt. 7, siste ledd i siste setning:

Stryke «etter gyldig instruks fra overordnet».

Møteleder Lars Salvesen (KRF) fremmet forslag:

Administrasjonsutvalget ber om at de forslagene som fremkom i møtet innarbeides på en hensiktsmessig måte av fylkesrådmannen.

Votering:

Forslaget fremmet av Salvesen (KRF) ble enstemmig vedtatt.

Innspill fra administrasjonsutvalget:

Administrasjonsutvalget ber om at de forslagene som fremkom i møtet innarbeides på en hensiktsmessig måte av fylkesrådmannen.

Forslag:

Forslag til nytt punkt i etisk veileder:

Faglig uavhengighet, lojalitet

Ansatte skal legge faglige kunnskaper og faglig skjønn til grunn for sin tjenesteutøvelse og samtidig være lojale til de politiske og administrative vedtak som er truffet. Ansatte har likevel ikke plikt til å adlyde pålegg som er uetiske eller ulovlige.

Til etisk veileder pkt. 7:

Foreslår å stryke følgende i følge setning: «i samsvar med lovgivning og AFKs rutiner».

Til etisk veileder pkt. 7, siste ledd i siste setning:

Stryke «etter gyldig instruks fra overordnet».

9/16 Samarbeid Østfold, Buskerud og Akershus m.fl.

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalget - 01.06.2016

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

1. Akershus fortsetter arbeidet med regionreform med sikte på sammenslåing med ett eller flere av våre nabofylker.
2. Det arbeides ikke videre med et alternativ med Oslo dersom det ikke kommer føringer fra regjering eller storting om sammenslåing av Akershus og Oslo, eller at Oslo ønsker det. Det er viktig at det som del av det videre reformarbeidet blir vurdert hvordan samarbeidet med Oslo kan videreutvikles med en ny regioninndeling.
3. Østfold forventes i juni å gjøre et vedtak om videre prosess. Buskerud forventes å gjøre et vedtak i slutten av august. Akershus går i forhandlinger med den/de som vedtar å gå videre i forhandlinger med Akershus. Forhandlingene starter så snart som mulig og senest ultimo september.

4. Vestfold inviteres også inn i forhandlingene, dersom de ønsker en løsning sammen med Østfold, Buskerud og Akershus.
5. Det nedsettes et forhandlingsutvalg bestående av fylkesordfører, fylkesvaraordfører og opposisjonsleder. Forhandlingsutvalget får fullmakt til å framforhandle en avtale med aktuelle fylkeskommuner. Fylkesrådmannen er sekretariat for forhandlingsutvalget og deltar i forhandlingsmøtene.
6. Fylkestinget orienteres i kommende møter om status i forhandlingene. Det legges fram en sak til fylkestinget om status i forhandlingene i oktober med sikte på å gjøre et endelig valg av alternativ basert på forhandlingene så langt.
7. Dersom Akershus kommer til enighet med ett eller flere av våre nabofylker vedtas en sammenslåing i desember.
8. Vedtaket i foreliggende sak sendes sammen med saksframlegg og vedlegg kommunene, næringslivsorganisasjonene, regionale frivillige kulturorganisasjoner og ansattes organisasjoner for høring. Fristen settes til 20. september 2016. Tilbakemeldingene omtales i sak til fylkestinget i oktober 2016.

Utvalgets behandling:

Møteleder Lars Salvesen (KRF) foreslo å ta saken til orientering og fikk utvalgets tilslutning til dette.

Votering:

Innspill fra administrasjonsutvalget:

Saken tas til orientering.

10/16 Organisasjonsgjennomgang avdeling kultur, frivillighet og folkehelse

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalget - 01.06.2016

Fylkesrådmannens forslag til vedtak:

1. Fylkesrådmannen fortsetter arbeidet med videreutvikling av avdeling kultur, frivillighet og folkehelse med hovedfokus på de forbedringsområder rapporten har identifisert.
2. Fylkesrådmannen engasjerer en ekstern konsulent for å utvikle et rammeverk for ressursstyring i avdeling kultur, frivillighet og folkehelse med utgangspunkt i rammeverk for god mål- og resultatstyring.
3. Fylkesrådmannen prioriterer arbeidet med å videreutvikle en helhetlig styringsstruktur i Akershus fylkeskommune, samt arbeidet med å tilby flere digitale tjenester og mer effektiv utnyttelse av digitale verktøy
4. Fylkesrådmannen rapporterer status for arbeidet innen utgangen av 2017.

Utvalgets behandling:

Representanten Morten Trudeng (Akademikerne) fremmet forslag:

Punkt 2 og 4 i innstillingen strykes.

Punkt 1 og 3 beholdes. I tillegg foreslås følgende:

- Fylkesrådmannen går videre til et nytt område i arbeidet med å få mer effektiv oppgaveløsning og få synliggjort eventuelt unødvendig byråkrati.
- Fylkesrådmannen vurderer ekstern gjennomgang av hele organisasjonen når alle avdelinger er kartlagt.

Møteleder Lars Salvesen (KRF) foreslo å ta saken til orientering og at forslaget fremmet av Trudeng (Akademikerne) skal følge saken. Utvalget ga sin tilslutning til dette.

Votering:

Innspill fra administrasjonsutvalget:

1. *Fylkesrådmannen fortsetter arbeidet med videreutvikling av avdeling kultur, frivillighet og folkehelse med hovedfokus på de forbedringsområder rapporten har identifisert.*
2. *Fylkesrådmannen engasjerer en ekstern konsulent for å utvikle et rammeverk for ressursstyring i avdeling kultur, frivillighet og folkehelse med utgangspunkt i rammeverk for god mål- og resultatstyring.*
3. *Fylkesrådmannen prioriterer arbeidet med å videreutvikle en helhetlig styringsstruktur i Akershus fylkeskommune, samt arbeidet med å tilby flere digitale tjenester og mer effektiv utnyttelse av digitale verktøy*
4. *Fylkesrådmannen rapporterer status for arbeidet innen utgangen av 2017.*

Forslag som følger saken:

Punkt 2 og 4 i innstillingen strykes.

Punkt 1 og 3 beholdes. I tillegg foreslås følgende:

- *Fylkesrådmannen går videre til et nytt område i arbeidet med å få mer effektiv oppgaveløsning og få synliggjort eventuelt unødvendig byråkrati.*
- *Fylkesrådmannen vurderer ekstern gjennomgang av hele organisasjonen når alle avdelinger er kartlagt.*